



## CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”  
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 324 / 16.06.2022

Adresa nr. 12404 din data de 17.06.2022

**Domnului Tiberiu Horațiu Gorun,  
Secretar general al Senatului României**

*Stimate domnule secretar general,*

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 2550 din 24 mai 2022 prin care ați transmis Consiliului Superior al Magistraturii *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 118 alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (b324/19.05.2022)*, în vederea avizării, vă comunicăm că această solicitare a fost analizată în ședința din data de 7 iunie 2022 a Comisiei nr. 1 - comună „Legislație și cooperare interinstituțională”.

Propunerea legislativă urmărește renunțarea la competența teritorială exclusivă în materie contravențională a judecătoriei în circumscripția căreia a fost constatată fapta și statuarea unei competențe teritoriale alternative și în favoarea judecătoriei în circumscripția căreia își are domiciliul sau sediul contravenientul.

Comisia a reținut că, rațiunea inițială a instituirii competenței exclusive a fost asigurarea celerității administrării probatoriului și asigurarea unei posibilități concrete contravenientului de a răsturna prezumția relativă de temeinicie a procesului-verbal de contravenție prin administrarea de probe. În acest context, s-a apreciat că instanței de la locul constatării faptei îi va fi cel mai facil să administreze un probatoriu complet, fără a apela la proceduri îndelungate și cauzatoare de cheltuieli suplimentare. Astfel cum a reținut și Curtea Constituțională în jurisprudența sa (spre exemplu, Decizia nr. 796/2017 publicată în Monitorul Oficial al României nr. 248/2018), această opțiune a legiuitorului nu a încălcat liberul acces la justiție, dispozițiile procesuale civile oferind suficiente garanții și alternative de natură a contrabalansa eventualele dificultăți de prezentare fizică a contravenientului în fața instanței.

Cu toate acestea, evoluția tehnicii, digitalizarea și și dotarea continuă a organelor de constatare a contravențiilor rutiere au condus la modificarea specificului probatoriului în această



Tel: (+40)21-311.69.32  
Fax: (+40)21-311.69.37



Website: [www.csm1909.ro](http://www.csm1909.ro)  
Email: [legislatie@csm1909.ro](mailto:legislatie@csm1909.ro)



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,  
cod poștal 060011



## CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”  
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

materie, un număr semnificativ de plângeri contravenționale fiind soluționate pe baza unor mijloace de probă stocate pe suport electronic (înregistrări video ale aparatului radar, ale body-cam, ale sistemului de supraveghere municipal, interogări ale bazelor de date etc.). Odată cu aceste evoluții rațiunile competenței exclusive nu mai subsistă, suportul electronic putând fi facil transmis oricărei instanțe naționale.

Competența exclusivă a creat în practică dezechilibre majore prin încărcarea excesivă a unor judecătoria cu schemă redusă de personal în a căror circumscripție teritorială se află, de exemplu, o porțiune dintr-un drum național sau european de importanță deosebită.

În aceste condiții, Comisia a apreciat că este oportună orientarea și în materia contravențiilor la regimul circulației pe drumurile publice spre o competență teritorială alternativă, asemenea cadrului normativ general recent modificat. O asemenea soluție legislativă este aptă a facilita liberul acces la justiție al contravenienților fără a putea fi identificat un prejudiciu procesual decât în privința unei ponderi foarte reduse a cauzelor, de exemplu a celor care impun administrarea probei testimoniale cu martori ce locuiesc în proximitatea locului săvârșirii contravenției. Cu toate acestea, și în cazul acestora din urmă cadrul legislativ a evoluat prin simplificarea procedurilor de comisie rogatorie sau de audiere prin intermediul mijloacelor de comunicare la distanță. Mai mult, această opțiune este aptă a echilibra încărcătura instanțelor și a evita producerea unor veritabile blocaje în activitatea acestora.

Contrar argumentelor din cuprinsul expunerii de motive, Comisia a apreciat că dispozițiile din cuprinsul Ordonanței de urgență nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu reprezintă o reluare lipsită de utilitate a cadrului normativ general, acestea făcând în prezent referire la locul constatării faptei, iar nu la locul săvârșirii faptei, având așadar calitatea de dispoziție specială derogatorie.

În acest sens, deși în majoritatea cazurilor locul săvârșirii faptei coincide cu locul constatării contravenției la regimul circulației pe drumurile publice, în practică există situații în care cele două diferă, locul constatării contravenției fiind, în fapt, sediul organului de constatare. Or competența teritorială în materie contravențională urmărește, printre altele, asigurarea posibilității administrării cât mai facile a probatoriului, în acest sens fiind relevant locul săvârșirii faptei, prezumându-se, în esență, că martorii și eventualii operatori de sisteme de supraveghere locuiesc sau își desfășoară activitatea în proximitatea aceluși loc. Aceleași rațiuni nu se verifică însă și prin raportare la sediul organului constatator, loc al constatării unor contravenții, aplicarea dispozițiilor în vigoare conducând în prezent la situații în care competența teritorială aparține unei instanțe distincte de cea în circumscripția căreia a fost săvârșită fapta, dar și de cea în a cărei circumscripție își are domiciliul sau sediul contravenientul.



Tel: (+40)21-311.69.32  
Fax: (+40)21-311.69.37



Website: [www.csm1909.ro](http://www.csm1909.ro)  
Email: [legislatie@csm1909.ro](mailto:legislatie@csm1909.ro)



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,  
cod poștal 060011



## CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”  
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Pe aceste premise, Comisia a apreciat că, în vederea atingerii finalității urmărite prin propunerea legislativă, este oportună stabilirea competenței alternative în soluționarea plângerilor contravenționale în materia circulației pe drumurile publice între judecătoria în circumscripția căreia a fost săvârșită fapta și judecătoria în circumscripția căreia își are domiciliul sau sediul contravenientul.

*Cu deosebită considerație,*

Judecător Marian Budă  
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



Tel: (+40)21-311.69.32  
Fax: (+40)21-311.69.37



Website: [www.csm1909.ro](http://www.csm1909.ro)  
Email: [legislatie@csm1909.ro](mailto:legislatie@csm1909.ro)



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,  
cod poștal 060011